

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN TÁ TRƯỜNG

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN TÁ TRƯỜNG

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH

Chuyên ngành: Quản Lý Kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ THÙY NINH

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng cá nhân tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn này là trung thực và chưa từng được bảo vệ một học vị khoa học hoặc công bố trong bất kỳ công trình nào khác. Các thông tin trích dẫn trong luận văn này được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả

Nguyễn Tá Trường

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **TS. Đỗ Thùy Ninh**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan ban ngành của thành phố Hạ Long đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu thực hiện đề tài luận văn thạc sĩ.

Thái Nguyên, ngày....tháng...năm 2017

Tác giả

Nguyễn Tá Trường

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ VÀ HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN	
ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước.....	6
1.1.1. Vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước	6
1.1.2. Quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước	13
1.1.3. Nội dung công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN.....	16
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước.....	25
1.2. Cơ sở thực tiễn về công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN cho thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	27
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước	27
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN cho thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	36
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	38

2.1. Câu hỏi nghiên cứu	38
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	38
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	38
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	39
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	42
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH	44
3.1. Khái quát về thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	44
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	44
3.1.2. Điều kiện kinh tế	48
3.1.3. Điều kiện xã hội	49
3.1.4. Cơ sở hạ tầng của Thành phố Hạ Long.....	50
3.1.5. Những thuận lợi và khó khăn đối với vốn đầu tư phát triển tại thành phố Hạ Long.....	52
3.2. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	56
3.2.1. Tình hình bộ máy quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN tại thành phố Hạ Long.....	56
3.2.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN tại thành phố Hạ Long	56
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	77
3.3.1. Xu hướng hội nhập quốc tế.....	77
3.3.2. Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.....	80
3.3.3. Thu nhập của dân cư và quy mô ngân sách địa phương	82
3.3.4. Mô hình bộ máy quản lý vốn đầu tư phát triển và trình độ quản lý	84
3.3.5. Chính sách tài chính của quốc gia.....	84

3.4. Đánh giá kết quả đạt được, mặt hạn chế trong công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	87
3.4.1. Kết quả đạt được	87
3.4.2. Những hạn chế	89
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	90
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH.....	92
4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu về quản lý vốn đầu tư phát triển từ NSNN tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	92
4.1.1. Quan điểm, phương hướng	92
4.1.2. Mục tiêu.....	93
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước tại thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	93
4.2.1. Giải pháp về nguồn vốn	93
4.2.2. Hoàn thiện phân cấp thẩm quyền, thẩm định đối với vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước	97
4.2.3. Hoàn thiện phân cấp phân bổ ngân sách đầu tư phát triển.....	97
4.2.4. Giải pháp hoàn thiện lập kế hoạch ngân sách đầu tư phát triển.....	98
4.2.5. Tăng cường kiểm tra, giám sát vốn đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước	99
4.2.6. Giải pháp về cải cách hành chính.....	100
4.3. Kiến nghị.....	101
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính.....	101
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	102
4.3.3. Đối với các Sở ban ngành	104
KẾT LUẬN	106
TÀI LIỆU THAM KHẢO	107

DANH MỤC VIẾT TẮT

ASEAN	: Hiệp hội các quốc gia Đông Nam Á
CT-TTg	: Chỉ thị-Thủ tướng
ĐBSCL	: Đồng bằng Sông cửu long
DN	: Doanh nghiệp
EU	: Liên minh châu Âu
FDI	: Đầu tư trực tiếp nước ngoài
FTA	: Hiệp định thương mại tự do
GDP	: Tổng sản phẩm nội địa
GRDP	: Tổng sản phẩm trên địa bàn
GTSX	: Giá trị sản xuất
GTTT	: Giá trị thị trường
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KCN	: Khu công nghiệp
KH	: Kế hoạch
KT-XH	: Kinh tế-xã hội
NĐ-CP	: Nghị định-Chính phủ
NQ	: Nghị quyết
NSNN	: Ngân sách nhà nước
ODA	: Hỗ trợ phát triển chính thức
PPP	: Đối tác công tư
QĐ-TTg	: Quyết định-Thủ tướng
QH	: Quốc hội
TH	: Thực hiện
TPP	: Hiệp định đối tác xuyên Thái Bình Dương
TT-BTC	: Thông tư- Bộ Tài chính
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng vốn đầu tư phát triển từ NSNN của thành phố Hạ Long	64
Bảng 3.2: Các lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư phát triển từ NSNN tại thành phố Hạ Long qua các năm 2014-2016.....	69
Bảng 3.3: Tổng vốn đầu tư toàn xã hội thực hiện theo giá hiện hành của Thành phố Hạ Long qua các năm 2014-2016.....	72
Bảng 3.4: Các dự án ưu tiên trong quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội ở thành phố Hạ Long giai đoạn 2014-2020	79

DANH MỤC BIỂU ĐỒ VÀ HÌNH

Biểu đồ

Biểu đồ 3.1: Tổng vốn đầu tư phát triển từ NSNN của thành phố Hạ Long... 65

Biểu đồ 3.2: Các lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư phát triển từ NSNN tại thành phố Hạ Long qua các năm 2014-2016 70

Hình

Hình 4.1: Cơ cấu tổng vốn đầu tư thành phố Hạ Long giai đoạn 2014 - 2020... 94